

HOTARARE nr.1083 din 5.9.2007

pentru modificarea si completarea Normelor de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 942/2006

Emitent : GUVERNUL

Publicat in: Monitorul Oficial nr. 627 din data 12.9.2007

In temeiul art. 108 din Constitutia Romaniei , republicata, Guvernul Romaniei adopta prezenta Hotarare.

ART. 1

Normele de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 942/2006 , publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 661 din 1 august 2006, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:

1.Titlul anexei se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"NORME de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii"

2.Articolul 1 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 1. - (1) Ministerul Economiei si Finantelor este organul de specialitate al administratiei publice centrale, responsabil pentru indeplinirea functiei de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, finantate din fonduri publice si care intra sub incidenta legislatiei in domeniul achizitiilor publice,

(2) Verificarea priveste etapele procesului de achizitie publica, dupa publicarea anuntului de participare pana la atribuirea si semnarea contractului. In cazul in care nu are loc semnarea contractului, activitatea de verificare inceteaza la data expirarii termenului legal de contestare a comunicarii rezultatului procedurii de atribuire.

(3) Prin exceptie de la dispozitiile alin. (2), in situatiile reglementate de Lege in care este permisa incheierea contractului fara publicarea prealabila a anuntului de participare, verificarea Unitatii pentru Coordonarea si Verificarea Achizitiilor Publice, denumita in continuare U.C.V.A.P., priveste etapele procesului de achizitie incepand cu transmiterea invitatiei de participare la negociere pana la atribuirea si semnarea contractului. In cazul in care nu are loc semnarea contractului, activitatea de verificare inceteaza la data expirarii termenului legal de contestare a comunicarii rezultatului procedurii de atribuire.

(4) Fac obiectul verificarii, in sensul prevederilor alin. (1), aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor cu valorile prevazute la art. 1 alin. (2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 228/2007 , denumita in continuare Ordonanta de urgenta.

(5) Verificarea aspectelor procedurale in domeniul achizitiilor publice se exercita de catre Ministerul Economiei si Finantelor prin U.C.V.A.P., care functioneaza la nivel de directie generala, si prin structurile subordonate, care functioneaza in cadrul directiilor generale ale finantelor publice judetene, denumite in continuare compartimente de verificare a achizitiilor publice, si in cadrul Directiei Generale a Finantelor Publice Bucuresti, Serviciul de verificare a achizitiilor publice.

(6) Verificarea aspectelor procedurale se efectueaza prin urmarirea directa a modului de derulare a procedurii de atribuire a contractelor de achizitie publica, de concesiune de lucrari publice si de concesiune de servicii, precum si prin

verificarea documentelor emise in legatura cu procedura respectiva."

3.La articolul 2, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 2. - (1) U.C.V.A.P., prin aparatul central si teritorial, verifica procedurile de atribuire a contractelor de achizitie publica, de concesiune de lucrari publice si de concesiune de servicii organizate de catre autoritatile contractante."

4.La articolul 3, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"(2) U.C.V.A.P. functioneaza in coordonarea directa a ministrului economiei si finantelor, iar structurile subordonate functioneaza in directa coordonare a directorului executiv al directiilor generale ale finantelor publice teritoriale."

5.Articolul 4 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 4. - (1) Pentru indeplinirea functiei de verificare procedurala, U.C.V.A.P. exercita urmatoarele atribuții principale:

a) coordoneaza si indruma activitatea aparatului propriu privind aplicarea unitara a procedurilor de verificare in domeniul achizitiilor publice;

b) asigura stabilirea si aplicarea unui cadru unitar de elaborare si implementare a procedurilor de verificare pentru atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

c) urmareste si verifica respectarea legislatiei in domeniu privind derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

d) analizeaza documentatia intocmita de autoritatea contractanta in scopul atribuirii contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

e) intocmeste note intermediare ori de cate ori, pe parcursul unei proceduri de achizitie publica, se constata neconformitati in aplicarea legislatiei in domeniu;

f) emite Avizul cu caracter consultativ, pe baza notelor intermediare neinsusite de catre autoritatile contractante carora le-au fost transmise acestea, in situatia in care sunt neconcordante in aplicarea legislatiei in domeniu;

g) elaboreaza raportul de activitate pentru fiecare procedura de atribuire a contractului de achizitie publica, a contractului de concesiune de lucrari publice si a contractului de concesiune de servicii, supusa verificarii.

(2) U.C.V.A.P. promoveaza comunicarea si bunele relatii cu organizatiile si entitatile interesate in probleme de achizitii publice, de concesiuni de lucrari publice si de concesiuni de servicii.

(3) In exercitarea atributiilor sale, U.C.V.A.P. colaboreaza cu Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice, denumita in continuare A.N.R.M.A.R, operatorul Sistemului electronic de achizitii publice, Consiliul national de solutionare a contestatiilor, autoritatile de management, cu alte structuri de control si institutii publice. In acest scop, U.C.V.A.P. va incheia protocoale cu autoritatile si cu institutiile implicate."

6.La articolul 5, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 5. - (1) Verificarea aspectelor procedurale exercitata de U.C.V.A.P. nu limiteaza in niciun fel atribuțiile autoritatilor de management, ale A.N.R.M.A.P. sau ale Consiliului national de solutionare a contestatiilor care decurg din aplicarea prevederilor legale in domeniul achizitiilor publice."

7.Articolul 6 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 6. - Activitatea de verificare procedurala in domeniul achizitiilor publice se exercita de U.C.V.A.P. si de structurile subordonate, pe baza de Programe anuale, trimestriale si lunare, aprobate de ministrul economiei si finantelor."

8.Articolul 7 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 7. - (1) Proiectul Programului de activitate pentru intregul aparat al U.C.V.A.P. se intocmeste, intr-o prima forma, pana la sfarsitul anului curent pentru anul urmator si cuprinde principalele directii de actiuni pe care observatorii le vor desfasura.

(2) La intocmirea proiectului Programului de activitate se au in vedere: informatiile din Programele anuale de achizitii publice, transmise de autoritatile contractante catre U.C.V.A.P., din anunturile de participare publicate sau din invitatiile de participare, in cazul procedurilor de negociere fara publicarea prealabila a unui anunt de participare, precum si prioritatile convenite din cooperarea cu A.N.R.M.A.P. si cu autoritatile de management."

9.La articolul 8, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 8. - (1) Programele de activitate trimestriale si lunare pot fi actualizate

periodic in situatia modificarii conditiilor prevazute la art. 7 alin. (2), care au stat la baza elaborarii acestora, si vor fi inscrise separat la «Alte actiuni»."

10. Dupa articolul 9 se introduce un nou articol, articolul 9¹, cu urmatorul cuprins:

"ART. 9¹. - (1) Analiza de risc se realizeaza pentru toate procedurile de atribuire a contractelor prevazute la art. 1 alin. (2) din Ordonanta de urgenta si pentru care a fost instiintat U.C.V.A.P.

(2) Stabilirea baremului pe baza criteriilor prevazute la art. 9 va imparti procedurile de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii in categorii de risc scazut, mediu si mare.

(3) Procedura de stabilire a baremului si modul de impartire pe categorii de risc vor fi cuprinse in Manualul operational pentru activitatea de observare si verificare.

(4) Rezultatul analizei de risc se va comunica autoritatilor contractante, numai pentru procedurile selectate in vederea verificarii procedurale.

(5) Selectarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitie publica, de concesiune de lucrari publice si de concesiune de servicii, ce urmeaza a fi supuse verificarii procedurale, este efectuata de catre U.C.V.A.P., iar autoritatile contractante nu pot face obiectii cu privire la aceasta.

(6) Informatiile din fisa de prezentare se refera la criteriile prevazute la art. 9 si se utilizeaza pentru intocmirea analizei de risc. Autoritatea contractanta este responsabila pentru corectitudinea informatiilor inscrise in fisa de prezentare."

11. Articolul 11 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 11. - (1) Pentru procedura de achizitie selectata in vederea verificarii, conducatorul U.C.V.A.P. sau al structurilor subordonate din cadrul directiilor generale ale finantelor publice teritoriale are obligatia de a emite Decizia de verificare catre autoritatea contractanta si de a o transmite de indata acesteia, impreuna cu rezultatul analizei de risc.

(2) Decizia de verificare catre autoritatea contractanta contine numele observatorilor desemnati si solicitarea de prezentare a documentatiei aferente procedurii de achizitie."

12. Articolul 12 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 12. - Verificarea conformitatii procedurii de atribuire cu prevederile legislatiei in vigoare se realizeaza pe baza unor elemente-cheie ce trebuie urmarite in fiecare etapa procedurala, in functie de calendarul si tipul procedurii. Toate verificarile se efectueaza de indata, pe baza instructiunilor cuprinse in Manualul operational pentru activitatea de observare si verificare."

13. Alineatele (1) si (3) ale articolului 13 se modifica si vor avea urmatorul cuprins:

"ART. 13. - (1) In actiunea de verificare a procedurii de atribuire a contractului de achizitie publica, a contractului de concesiune de lucrari publice si a contractului de concesiune de servicii, observatorii prevazuti la art. 5 alin. (2) din Ordonanta de urgenta urmaresc, prioritar, urmatoarele elemente-cheie:

a) respectarea regulilor si principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

b) modul in care se aplica si se respecta procedura de achizitie;

c) acuratetea documentelor supuse verificarii;

d) modul in care se aplica de catre autoritatile contractante criteriile de calificare si selectie a ofertantilor si criteriile de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

e) semnarea de catre autoritatea contractanta a contractului cu ofertantul a carui oferta a fost declarata ca fiind castigatoare.

(3) Autoritatile contractante vor asigura accesul neingradit al observatorilor la toate documentele si informatiile legate de procedura de achizitie publica supusa verificarii si vor informa de indata observatorii asupra oricaror modificari ulterioare aduse, in conditiile Legii, a documentelor care au fost prezentate. Acestia pot solicita, in scris, presedintelui comisiei de evaluare din cadrul autoritatii contractante, in cazuri temeinic justificate, informatii suplimentare scrise, de natura sa conduca la lamurirea aspectelor procedurale legate de derularea procedurii de atribuire."

14. Articolul 14 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 14. - In exercitarea atributiilor de serviciu, observatorii desemnati pentru efectuarea verificarii aspectelor procedurale intocmesc:

a) nota intermediara - imediat ce se constata abateri in aplicarea legislatiei din domeniul achizitiilor publice pe parcursul procedurii de atribuire. Nota intermediara contine si recomandari pentru corectarea abaterilor. Aceasta nota se inregistreaza la autoritatea contractanta si se anexeaza la raportul de activitate;

b) raportul de activitate - pentru fiecare procedura de achizitie publica verificata, dupa finalizarea activitatii de observare, in care consemneaza principalele constatari, anexand toate notele intermediare, precum si Avizul consultativ, daca este cazul. Acest raport se intocmeste si in cazul in care nu se ajunge la semnarea contractului. Raportul de activitate se inregistreaza la structura (J.C.V.A.P. din care fac parte observatorii si se transmite la autoritatea contractanta in termen de 5 zile lucratoare de la finalizarea activitatii de verificare."

15. Dupa alineatul (1) al articolului 14 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu urmatorul cuprins:

"(2) Data finalizarii activitatii de verificare este:

a) data transmiterii de catre autoritatea contractanta a copiei contractului semnat de catre parti, dar nu mai tarziu de 3 zile de la semnarea acestuia;

b) data expirarii termenului legal de contestare a comunicarii rezultatului procedurii, prevazut de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 337/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, in cazul in care nu are loc semnarea contractului."

16. Articolul 15 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 15. - Avizul consultativ prevazut la art. 5 alin. (5) din ordonanta de urgenta se emite de structura U.C.V.A.P. cand se constata neconcordante neremediate in urma notelor intermediare emise de observatori si se transmite autoritatii contractante in cel mult 3 zile lucratoare de la finalizarea activitatii de verificare."

17. La articolul 17, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 17. - (1) Autoritatea contractanta, pe baza notelor intermediare emise de observatori si a avizului consultativ emis de structura U.C.V.A.P., poate dispune:

a) modificarea, incetarea, revocarea si anularea actelor in legatura cu procedura verificata;

b) continuarea procesului de atribuire a contractului de achizitie publica, a contractului de concesiune de lucrari publice sau a contractului de concesiune de servicii."

18. Articolul 18 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 18. - (1) Functionarii publici din U.C.V.A.P., denumiti in continuare observatori, raspund de indeplinirea atributiilor ce le revin in functiile publice pe care le detin, precum si a atributiilor ce le sunt delegate, potrivit Legii.

(2) Observatorii raspund de constatari inscrise in notele intermediare, in avizul consultativ, precum si in raportul de activitate pentru fiecare procedura de achizitie publica, de concesiune de lucrari publice si de concesiune de servicii verificata, potrivit Legii nr. 188/1999 privind Statutul functionarilor publici, republicata.

(3) Observatorii nu sunt raspunzatori pentru situatia in care constatari inscrise in documentele prevazute la alin. (2) se dovedesc a fi eronate ca urmare a furnizarii de catre autoritatea contractanta a unor informatii si documente incorecte si/sau incomplete."

19. La articolul 21, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 21. - (1) Observatorii sunt obligati sa urmeze forme de perfectionare profesionala organizate de Scoala de Finante Publice si Vama din cadrul Ministerului Economiei si Finantelor, la cererea U.C.V.A.P."

20. Articolul 23 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 23. - In scopul aplicarii prezentelor norme, U.C.V.A.P. va elabora Manualul operational pentru activitatea de observare si verificare a atribuirii contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, care va fi aprobat prin ordin al ministrului economiei si finantelor, in termen de 60 de zile de la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, a prezentei hotarari."

21.Articolul 25 se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"ART. 25. - U.C.V.A.P. va prezenta ministrului economiei si finantelor raportul anual asupra activitatii de verificare desfasurate de aparatul central si teritorial."

PRIM-MINISTRU, CALIN POPESCU-TARICEANU

Contrasemneaza:

Ministrul economiei si finantelor, Varujan Vosganian

p. Ministrul dezvoltarii, lucrarilor publice si locuintelor, Anna Horvath,
secretar de stat

Presedintele Autoritatii Nationale pentru Reglementarea si Monitorizarea
Achizitiilor Publice, Marius Gogescu