

HOTARARE nr. 264 din 13 martie 2003
privind stabilirea actiunilor si categoriilor de cheltuieli, criteriilor,
procedurilor si limitelor pentru efectuarea de plati in avans din fonduri publice

Emitent : Guvernul
Publicat in : Monitorul nr.177 din data 20.03.2003

In temeiul art. 107 din Constitutie si al art. 52 alin. (7) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice,

Guvernul Romaniei adopta prezenta hotarare.

Art. 1. - (1) Ordonatorul de credite, in calitate de parte contractanta intr-un contract de achizitie publica sau intr-un contract de finantare, are dreptul sa efectueze plati in avans catre contractant, intr-un procent de pana la 30% din valoarea contractului.

(2) Platile in avans se pot efectua intr-o singura transa sau in mai multe transe periodice, in functie de prevederile contractuale si in corelatie cu graficul de indeplinire a contractului respectiv.

(3) In cazul in care acordarea avansului se efectueaza in mai multe transe, valoarea insumata a acestora nu poate depasi 30% din valoarea totala a contractului.

Art. 2. - Actiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile si limitele maxime privind acordarea de avansuri din fonduri publice de catre ordonatorii de credite sunt stabilite in anexa nr. 1.

Art. 3. - Ordonatorul de credite raspunde de:

a) legalitatea, necesitatea si oportunitatea acordarii avansurilor;
b) angajarea si respectarea utilizarii sumelor in raport cu destinatia stabilita potrivit angajamentelor legale incheiate;
c) urmarirea indeplinirii obligatiilor contractuale de catre beneficiarii de avansuri;

d) efectuarea, trimestrial sau la incheierea fiecarei faze prevazute in contract, a regularizarilor in raport cu obligatiile asumate si efectiv realizate de catre beneficiarii de avansuri;

e) recuperarea sumelor reprezentand plati in avans si nejustificate prin bunuri livrate, lucrari executate si servicii prestate, pana la sfarsitul anului, in conditiile prevederilor contractuale, potrivit prevederilor art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice.

Art. 4. - (1) Ordonatorul de credite are obligatia de a solicita beneficiarului de contract o scrisoare de garantie bancara pentru returnarea avansului.

(2) Institutele nationale de cercetare-dezvoltare care functioneaza in coordonarea unui organ de specialitate al administratiei publice centrale si institutiile publice beneficiare de avansuri in conditiile prezentei hotarari sunt exceptate de la prevederile alin. (1).

(3) Garantia de returnare a avansului trebuie sa fie acoperitoare atat pentru recuperarea avansului acordat, cat si pentru repararea prejudiciilor ce ar putea fi aduse prin imobilizarea fondurilor publice, in cazul neindeplinirii sau indeplinirii necorespunzatoare a obligatiilor contractuale ce deriva din acordarea avansului.

(4) Modelul scrisorii de garantie bancara pentru returnarea avansului este prezentat in anexa nr. 2.

Art. 5. - (1) Ordonatorul de credite acorda avansul numai dupa constituirea garantiei de returnare a avansului de catre beneficiarii de avansuri care au aceasta obligatie si numai daca sunt asigurate conditiile pentru inceperea indeplinirii obligatiilor rezultate din contract.

(2) Sub sanctiunea solicitarii de daune-interese, beneficiarul de avans nu are dreptul de a utiliza avansul in alt scop decat cel pentru care a fost destinat, potrivit contractului incheiat.

Art. 6. - (1) La efectuarea platilor pentru lucrarile executate, serviciile prestate si bunurile livrate, avansurile acordate vor fi deduse din sumele datorate. Nu se admit plati efective decat dupa deducerea integrala a avansului.

(2) In cazul in care avansul se acorda in transe, acordarea unei noi transe de avans se face numai dupa ce avansul acordat anterior a fost justificat integral sau dedus din sumele datorate.

Art. 7. - (1) Sumele reprezentand plati in avans, efectuate potrivit prevederilor prezentei hotarari si nejustificate prin bunuri livrate, lucrari executate si servicii prestate pana la sfarsitul anului, in conditiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de catre institutia publica care a acordat avansurile si se vor restitui bugetului din care au fost avansate.

(2) In cazul neindeplinirii sau indeplinirii necorespunzatoare a partii de contract pentru care s-a acordat avans, recuperarea sumelor de catre ordonatorul de credite se face cu perceperea dobanzilor si penalitatilor de intarziere existente pentru creantele bugetare, calculate pentru perioada de cand s-a acordat avansul si pana in momentul recuperarii.

(3) In cazul in care recuperarea avansului acordat este programata sa se efectueze in anul bugetar urmat, potrivit dispozitiilor legale, beneficiarul contractual va prezenta, pana la finele anului bugetar curent in care a fost acordat avansul, un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care confirma utilizarea conform destinatiilor legale a avansului acordat.

(4) Pentru avansurile primite in cursul unui an bugetar in cadrul unor contracte multianuale beneficiarul contractual este obligat ca la incheierea anului bugetar sa intocmeasca un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care sa confirme utilizarea integrala si potrivit destinatiilor legale a avansului acordat.

Art. 8. - (1) Pentru realizarea programelor, proiectelor si actiunilor finantate din imprumuturi externe contractate, potrivit legii, de la organisme financiare internationale, acordarea avansurilor se va putea realiza in conditiile prevazute in acordurile de imprumut convenite de partile contractante.

(2) Pentru realizarea programelor, proiectelor si actiunilor finantate din fonduri externe nerambursabile, acordarea avansurilor se va putea realiza in conditiile prevazute in memorandumurile de finantare.

(3) Pentru realizarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare si inovare si a actiunilor cuprinse in Planul national de cercetare-dezvoltare si inovare si in programele-nucleu de cercetare, acordarea sumelor reprezentand plati in avans si recuperarea acestora se fac in conformitate cu prevederile art. 65 din Ordonanta Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea stiintifica si dezvoltarea tehnologica.

Art. 9. - (1) In cazul obiectivelor de dezvoltare a utilitatilor municipale cu finantare partiala din imprumuturi externe, in baza acordurilor incheiate de Romania cu organisme financiare internationale, pentru contractele incheiate cu finantare mixta din imprumuturi externe si din fonduri locale, respectiv alocatii din bugetele locale si transferuri de la bugetul de stat, avansurile se acorda, in conditiile prevazute in contractele respective, potrivit acordurilor incheiate.

(2) In cazul avansurilor acordate din imprumuturi externe si din fonduri de la bugetul de stat sau din bugetul local, dupa caz, recuperarea acestora se efectueaza potrivit prevederilor din contractele incheiate, in conditiile acordurilor de imprumut incheiate cu organisme financiare internationale.

Art. 10. - Este interzisa acordarea avansurilor beneficiarilor contractuali care au beneficiat anterior de avansuri pe care nu le-au justificat sau de la care nu au fost recuperate in termenele stabilite.

Art. 11. - Sumele reprezentand avansuri sunt supuse controlului financiar preventiv, precum si celorlalte reglementari privind efectuarea cheltuielilor din fondurile publice.

Art. 12. - Prevederile prezentei hotarari se aplica oricaror persoane juridice, pentru actiunile finantate din fonduri publice prevazute in anexa nr. 1, potrivit destinatiei pentru care au fost alocate.

Art. 13. - (1) Ordonatorul de credite are obligatia sa numeasca un responsabil cu acordarea de avansuri din fondurile publice in conditiile prezentei hotarari.

(2) Responsabilul tine evidenta avansurilor acordate si are obligatia de a le justifica, conform instructiunilor ordonatorului de credite.

Art. 14. - Anexele nr. 1 si 2 fac parte integranta din prezenta hotarare.

Art. 15. - Pe data intrarii in vigoare a prezentei hotarari se abroga Hotararea Guvernului nr. 85/1997 privind acordarea de avansuri pentru realizarea unor actiuni si categorii de cheltuieli finantate din fonduri publice, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 51 din 26 martie 1997, cu modificarile si completarile ulterioare.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE

Contrasemneaza:

p. Ministrul finantelor publice,
Gheorghe Gherghina,
secretar de stat

Bucuresti, 13 martie 2003.
Nr. 264.

ANEXA Nr. 1

Actiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile si
limitele maxime privind
acordarea de avansuri din fonduri publice

Nr. Criterii,
proceduri, limite maxime de acordare
crt. Actiuni si categorii de cheltuieli
a avansurilor

I. Realizari de lucrari

1. Lucrari de investitii: contracte ferme incheiate in conditiile	a) existenta unor
- pentru proiectarea studiilor de prefezabilitate,	legii
a studiilor de fezabilitate a proiectului tehnic,	b) se pot acorda
proiectantilor avansuri de pana la 15%	din valoarea
inclusiv a caietelor de sarcini, precum si a	
contractelor de proiectare respective	c) se pot acorda
detaaliilor de executie, elaborate potrivit	din valoarea
executantilor avansuri de pana la 15%	
prevederilor legale	
prevazuta in contract pentru primul an de	
- la deschiderea finantarii si inceperii executiei	executie a lucrarilor
lucrarilor, cu respectarea prevederilor legale	d) se pot acorda
executantilor, lunar, avansuri de pana	la 30% din valoarea
pentru investitiile finantate din fonduri publice	conform graficului
programului lunar de executie,	
- dupa deschiderea finantarii, pe durata executiei	
anexat la contract	
lucrarilor de investitii si pana la finalizarea	
acestora, cu respectarea duratelor de executie	
aprobate	
2. Programe, proiecte de cercetare-dezvoltare si	a) existenta unor
contracte ferme incheiate in conditiile	legii
actiuni cuprinse in Planul national si in	b) existenta contului sau
programe-nucleu finantate din fonduri publice	contractorului
subcontului deschis pe numele	
pentru program/proiect	c) nominalizarea de
catre contractor a persoanei	responsabile:

director de program responsabil de
autoritatea contractanta a cererii
depusa de contractor
la inceputul fiecarui
sau al altei perioade prevazute in
finantare, in limita de pana la 30% din
se realiza in contract

3. Teme si actiuni de cercetare stiintifica finantate
ferme incheiate in conditiile
sub forma de granturi, precum si programe, proiecte
de cercetare cuprinse in planurile sectoriale
in limita de pana la 30% din
grantului, programului/proiectului,

4. Proiecte tehnologice inovative
contracte ferme incheiate in conditiile

pentru derularea contractului
limita de pana la 30% din valoarea
graficul anual de lucrari prevazut a
fonduri publice

5. Lucrari fundamentale urgente, propuse de sectiile
ferme incheiate in conditiile
de profil ale Academiei Romane
de pana la 30% din valoarea

6. Programe si proiecte de dezvoltare regionala
ferme incheiate in conditiile

pentru derularea contractului
limita de pana la 30% din valoarea
graficul anual de lucrari prevazut a
fonduri publice

7. Prospectiuni geologice de cercetare pentru
contracte ferme incheiate in conditiile
descoperiri de zacaminte noi

la inceputul fiecarui
de pana la 30% din valoarea
trimestrului

8. Manuale scolare
contracte ferme incheiate in conditiile

proiect
d) aprobarea de catre
de plata a avansului,
e) se pot acorda avansuri
trimestru, semestru
contractul de
valoarea prevazuta a

a) existenta unor contracte
legii
b) se pot acorda avansuri
valoarea anuala a

prevazuta in contract
a) existenta unor
legii
b) se pot acorda avansuri
de cofinantare, in
primei etape din
se finanta din

a) existenta unor contracte
legii
b) se pot acorda avansuri

contractului
a) existenta unor contracte
legii
b) se pot acorda avansuri
de cofinantare, in
primei etape din
se finanta din

a) existenta unor
legii
b) se pot acorda avansuri
trimestru, in limita
contractului aferent

a) existenta unor
legii
b) se pot acorda avansuri

- in limita de pana la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipata a manoperei poligrafice
9. Carti si publicatii, inclusiv cartile si ferme incheiate in conditiile publicatiile realizate prin comenzi de stat de pana la 30% din valoarea plata anticipata a materialelor poligrafice
10. Formulare tipizate cu regim special contracte ferme incheiate in conditiile de pana la 30% din valoarea plata anticipata a materialelor poligrafice
11. Proteze si produse ortopedice contracte ferme incheiate in conditiile in limita de pana la 30% din contractului
12. Proiecte, programe si actiuni realizate din bugetul ferme incheiate in conditiile Ministerului Informatiilor Publice in limita de pana la 30% din fie alocate
13. Proiecte, programe si actiuni realizate din bugetul ferme incheiate in conditiile Ministerului Culturii si Cultelor in limita de pana la 30% din contractului
14. Proiecte, programe si actiuni realizate din ferme incheiate in bugetul Secretariatului General al Guvernului si aprobate prin hotarari ale Guvernului de pana la 30% din valoarea
- valoarea materialelor si a
- a) existenta unor contracte legii
- b) se pot acorda avansuri contractului, pentru si a manoperei
- a) existenta unor legii
- b) se pot acorda avansuri contractului, pentru si a manoperei
- a) existenta unor legii
- b) se pot acorda avansuri valoarea
- a) existenta unor contracte legii
- b) se pot acorda avansuri sumele ce urmeaza sa
- a) existenta unor contracte legii
- b) se pot acorda avansuri valoarea
- a) existenta unor contracte conditiile legii
- b) se pot acorda avansuri contractului

II. Prestari de servicii

1. Reparatii curente si capitale la bunurile ferme incheiate in conditiile apartinand institutiilor publice, inclusiv pentru cele apartinand misiunilor diplomatice ale Romaniei de pana la 20% din valoarea
2. Lucrari privind imbunatatirea infrastructurii in contracte ferme incheiate in conditiile transporturi
- a) existenta unor contracte legii
- b) se pot acorda avansuri contractului
- a) existenta unor legii
- b) se pot acorda avansuri

lunare de pana la 30% din	valoarea programului
lunar de executie, conform	graficului anexat la
contract	
3. Prestari de servicii pentru realizarea lucrarilor	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in conditiile	legii
agricole pentru productia marfa livrata	b) se pot acorda avansuri
de pana la 30% din valoarea	contractului
4. Prestari de servicii pentru organizarea	a) existenta unor
contracte ferme incheiate in	conditiile legii
participarii la manifestarile expozitionale	b) se pot acorda avansuri
de pana la 30% din valoarea	contractului
5. Prestari de servicii privind lucrari de	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in conditiile	legii
prospectiuni si explorari geologice	b) se pot acorda avansuri
la inceputul fiecarui	trimestru, in limita
de pana la 25% din valoarea	trimestriala a
contractului	
6. Trimiteri la tratament balnear si odihna din	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in conditiile	legii
bugetul asigurarilor sociale de stat	b) se pot acorda avansuri
la inceputul fiecarei serii, in	limita de pana la 25%
din valoarea contractului	aferent seriei
respective	
7. Servicii de consultanta si expertiza, contractate	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in	conditiile legii
in conditiile legii	b) se pot acorda avansuri
de pana la 20% din valoarea	anuala a contractului
8. Prestari de servicii pentru organizarea de	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in	conditiile legii
concursuri si campionate internationale pentru	b) se pot acorda avansuri
elevi si studenti	contractului
de pana la 30% din valoarea	a) existenta unor
9. Servicii de telefonie si telecomunicatii	conditiile legii
contracte ferme incheiate in	b) se pot acorda avansuri
de pana la 30% din valoarea	totala a prestatiilor
efectuate si facturate in	trimestrul anterior
10. Servicii de furnizare a energiei termice	a) existenta unor contracte
ferme incheiate in conditiile	legii
de pana la 30% din valoarea	b) se pot acorda avansuri
cantitatii de energie termica	prezumata a
	furnizate/consumate

- intr-o perioada de 30 de zile
11. Prestari de servicii pentru realizarea actiunilor ferme incheiate in
din cadrul programelor pentru tineret ale
Ministerului Tineretului si Sportului
de pana la 30% din valoarea
12. Prestari de servicii necesare pentru realizarea ferme incheiate in
actiunilor si activitatilor sportive
de pana la 30% din valoarea
13. Servicii contractate de casele de asigurari de ferme incheiate in
sanatate cu farmaciile care functioneaza in
structura unor unitati sanitare din ambulatoriul de
lunare de pana la 30% din
specialitate din sistemul de aparare, ordine
contractului
publica, siguranta nationala si autoritate
judecatoreasca
14. Servicii medicale contractate de centrele de ferme incheiate in conditiile
referinta cu casele de asigurari de sanatate
lunare de pana la 30% din
contractului
- a) existenta unor contracte
conditiile legii
b) se pot acorda avansuri
contractului
a) existenta unor contracte
conditiile legii
b) se pot acorda avansuri
a) existenta unor contracte
conditiile legii
b) se pot acorda avansuri
valoarea lunara a
a) existenta unor contracte
legii
b) se pot acorda avansuri
valoarea lunara a

III. Indeplinirea angajamentelor care decurg din contractele
externe
incheiate in baza acordurilor si conventiilor
interguvernamentale

1. Achizitionarea de utilaje si realizarea de lucrari ferme incheiate in
de constructii-montaj in baza contractelor externe
incheiate conform acordurilor si conventiilor
de pana la 30% din valoarea
interguvernamentale
2. Achizitionarea de bunuri in baza contractelor ferme incheiate in conditiile
externe incheiate conform acordurilor si
conventiilor interguvernamentale
de pana la 30% din valoarea
- a) existenta unor contracte
conditiile legii
b) se pot acorda avansuri
contractului
a) existenta unor contracte
legii
b) se pot acorda avansuri
contractului

ANEXA Nr. 2

BANCA

.....
(denumirea)

Scrisoare de garantie bancara pentru returnarea avansului

Catre
(denumirea ordonatorului de credite si adresa completa)

Denumirea contractului
In conformitate cu prevederile contractului mentionat mai sus, contractantul

.....

(denumirea si adresa)

a constituit o garantie bancara in valoare de, pentru returnarea
(suma)

avansului si repararea prejudiciilor ce ar putea aparea ca urmare a utilizarii
necorespunzatoare a acestuia.

Prin prezenta ne obligam in mod neconditionat si irevocabil sa platim in
favoarea
(numele persoanei juridice care acorda avansul)

orice suma ceruta de acesta, la prima cerere insotita de o declaratie cu privire
la neindeplinirea obligatiilor ce revin contractantului, referitoare la
utilizarea si justificarea avansului, asa cum sunt acestea prevazute in
contractul mentionat mai sus. Suma aferenta avansului se reduce periodic,
corespunzator cu balanta regularizarilor efectuate in conformitate cu
prevederile contractului. Plata se va face in termenul mentionat in cerere, fara
nici o alta formalitate suplimentara din partea persoanei juridice care a
acordat avansul.

Banca nu va opera nici o retragere din aceasta garantie
pana cand nu ne instiintati in scris ca avansul acordat in baza contractului a
fost justificat de beneficiarul acestuia.

Prezenta garantie este valida si ramane in vigoare de la data platii
avansului pana la data indeplinirii integrale a obligatiilor contractuale care
deriva din acordarea avansului.

Parafata de Banca in ziua luna anul

Semnatura autorizata