

HOTARARE nr.28 din 9.1.2008
privind aprobarea continutului-cadru al documentatiei tehnico-economice aferente investitiilor publice, precum si a structurii si metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii

Emitent : GUVERNUL

Publicat in: Monitorul Oficial nr. 48 din data 22.1.2008

In temeiul art. 108 din Constitutia Romaniei , republicata, Guvernul Romaniei adopta prezenta Hotarare.

ART. 1

Se aproba continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente investitiilor publice, dupa cum urmeaza:

- a) continutul-cadru al studiului de fezabilitate, prevazut in ANEXA 1;
- b) continutul-cadru al studiului de fezabilitate, prevazut in ANEXA 2;
- c) continutul-cadru al documentatiei de Avizare a lucrarilor de interventii, prevazut in ANEXA 3.

ART. 2

(1) Se aproba Metodologia privind elaborarea devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii, prevazuta in ANEXA 4.

(2) Se aproba structura devizului general, prevazuta in ANEXA 5.

(3) Se aproba structura devizului pe obiect, prevazuta in ANEXA 6.

ART. 3

In sensul prezentei hotarari, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarele semnificatii:

a) analiza cost-beneficiu: instrumentul de evaluare a avantajelor investitiilor din punctul de vedere al tuturor grupurilor de factori interesati, pe baza valorilor monetare atribuite tuturor consecintelor pozitive si negative ale investitiei;

b) documentatie de Avizare pentru lucrari de interventii: documentatia tehnico-economica similara studiului de fezabilitate, elaborata pe baza concluziilor raportului de expertiza tehnica si, dupa caz, ale raportului de audit energetic, pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenti lucrarilor de interventii la constructii existente;

c) investitie publica majora: investitia publica al carei cost total depaseste echivalentul a 25 milioane euro, in cazul investitiilor promovate in domeniul protectiei mediului, sau echivalentul a 50 milioane euro, in cazul investitiilor promovate in alte domenii;

d) lucrari de interventii: lucrarile la constructii existente, inclusiv instalatiile aferente, asimilate obiectivelor de investitii, care constau in: reparatii capitale, transformari, modificari, modernizari, consolidari, reabilitari termice, precum si lucrari de interventii pentru prevenirea sau inlaturarea efectelor produse de actiuni accidentale si calamitati naturale, efectuate in scopul asigurarii cerintelor esentiale de calitate si functionale ale constructiilor, potrivit destinatiei lor;

e) studiu de fezabilitate: documentatia tehnico-economica prin care se stabilesc principalii indicatori tehnico-economici aferenti obiectivului de investitii pe baza necesitatii si oportunitatii realizarii acestuia si care cuprinde solutiile functionale, tehnologice, constructive si economice ce urmeaza a fi supuse aprobarii;

f) studiu de fezabilitate: documentatia tehnico-economica prin care se fundamenteaza necesitatea si oportunitatea investitiei pe baza de date tehnice si economice.

ART. 4

Prevederile prezentei hotarari se aplica pentru realizarea obiectivelor de investitii noi, precum si lucrarilor de interventii la constructii existente, finantate, total sau partial, din bugetele prevazute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice, cu modificarile ulterioare, si la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare.

ART. 5

(1)Proiectarea lucrarilor de constructii pentru obiective de investitii noi, inclusiv extinderi, se elaboreaza in urmatoarele faze:

- a)studiu de fezabilitate;
- b)proiect tehnic;
- c)detalii de executie.

(2)Prin exceptie de la prevederile alin. (1), pentru obiectivele de investitii noi, inclusiv extinderi, ale caror documentatii tehnico-economice intra in competenta de aprobare a Guvernului, se elaboreaza un studiu de prefezabilitate anterior elaborarii studiului de fezabilitate.

(3)Proiectarea lucrarilor de constructii pentru interventii la constructii existente, inclusiv instalatiile aferente, se elaboreaza in urmatoarele faze:

- a)expertiza tehnica si, dupa caz, audit energetic;
- b)documentatie de Avizare a lucrarilor de interventii;
- c)proiect tehnic;
- d)detalii de executie.

ART. 6

Prin exceptie de la prevederile art. 4, prezenta Hotarare nu se aplica:

a)obiectivelor de investitii/lucrarilor de interventii aflate in curs de executie la data intrarii in vigoare a prezentei hotarari, care se supun prevederilor actelor normative in vigoare la data aprobarii;

b)obiectivelor de investitii/lucrarilor de interventii pentru ale caror studii de fezabilitate/documentatii de Avizare a lucrarilor de interventii au fost demarate procedurile de achizitie publica, in conditiile legii;

c)obiectivelor de investitii noi si/sau lucrarilor de interventii la constructii existente, cuprinse in programele institutiilor care fac parte din sistemul de aparare, ordine publica si siguranta nationala.

ART. 7

Anexele nr. 1-6 fac parte integranta din prezenta Hotarare.

ART. 8

Pentru aplicarea unitara a prevederilor prezentei hotarari, Ministerul Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Locuintelor, cu Avizul Ministerului Economiei si Finantelor, poate emite instructiuni care se aproba prin ordin al ministrului si se publica in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I.

ART. 9

Pentru realizarea obiectivelor prevazute la art. 6 lit. c), continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente investitiilor publice se aproba prin ordin al ministrului/conducatorului organului de specialitate al administratiei publice centrale interesat, cu Avizul Ministerului Economiei si Finantelor si al Ministerului Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Locuintelor, in conformitate cu reglementarile in vigoare.

ART. 10

(1)Prevederile prezentei hotarari intra in vigoare la 30 de zile de la publicarea in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I.

(2)Pe data intrarii in vigoare a prezentei hotarari se abroga Hotararea Guvernului nr. 1.179/2002 privind aprobarea Structurii devizului general si a Metodologiei privind elaborarea devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 804 din 5 noiembrie 2002, cu completarile ulterioare.

PRIM-MINISTRU, CALIN POPESCU-TARICEANU

Contrasemneaza:

Ministrul dezvoltarii, lucrarilor publice si locuintelor, Laszlo Borbely
Ministrul economiei si finantelor, Varujan Vosganian

ANEXA 1

CONTINUTUL-CADRU al studiului de prefezabilitate

"CAP. 1

Piese scrise

(1)Date generale:

- 1.denumirea obiectivului de investitii;
- 2.amplasamentul (judetul, localitatea, strada, numarul);
- 3.titularul investitiei;
- 4.beneficiarul investitiei;
- 5.elaboratorul studiului.

(2)Necesitatea si oportunitatea investitiei

1.necesitatea investitiei:

a)scurta prezentare privind situatia existenta, din care sa rezulte necesitatea investitiei;

b)tabele, harti, grafice, planse desenate, fotografiile etc. care sa explicitizeze situatia existenta si necesitatea investitiei;

c)deficientele majore ale situatiei actuale privind necesarul de dezvoltare a zonei;

d)prognoze pe termen mediu si lung;

2.oportunitatea investitiei:

a)incadrarea obiectivului in politicile de investitii generale, sectoriale sau regionale;

b)actele legislative care reglementeaza domeniul investitiei, dupa caz;

c)acorduri internationale ale statului care obliga partea romana la realizarea investitiei, dupa caz.

(3)Scenariile tehnico-economice prin care obiectivele proiectului de investitii pot fi atinse:

1.scenarii propuse (minimum doua);

2.scenariul recomandat de catre elaborator;

3.avantajele scenariului recomandat.

(4)Date privind amplasamentul si terenul pe care urmeaza sa se amplaseze obiectivul de investitie

Informatii despre terenul din amplasament:

1.situatia juridica privind proprietatea asupra terenului care urmeaza a fi ocupat - definitiv si/sau temporar - de obiectivul de investitii;

2.suprafata estimata a terenului;

3.caracteristicile geofizice ale terenului din amplasament determinate in baza studiului geotehnic realizat special pentru obiectivul de investitii privind:

a)zona seismica de calcul si perioada de colt;

b)datele preliminare asupra naturii terenului de fundare si presiunea conventionala;

c)nivelul maxim al apelor freatice;

4.studiile topografice preliminare;

5.datele climatice ale zonei in care este situat amplasamentul.

(5)Costul estimativ al investitiei

1.Cheltuieli pentru elaborarea documentatiei tehnico-economice:

a)cheltuieli pentru elaborarea documentatiilor de proiectare (studiu de fezabilitate, studiu de fezabilitate, expertiza tehnica, proiect tehnic si detalii de executie), dupa caz;

b)cheltuieli pentru activitatea de consultanta si asistenta tehnica;

c)cheltuieli pentru obtinerea Avizelor si acordurilor de principiu necesare elaborarii studiului de fezabilitate;

d)cheltuieli pentru pregatirea documentelor privind aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de lucrari si a contractului de servicii de proiectare, urbanism, inginerie, alte servicii tehnice, conform prevederilor legale (instructiuni pentru ofertanti, publicitate, onorarii si cheltuieli de deplasare etc.).

2.Valoarea totala estimata a investitiei

(6)Avize si acorduri de principiu, dupa caz

"CAP. 2

Piese desenate

1.plan de amplasare in zona (1:25.000 - 1:5.000);

2.plan general (1:2.000 - 1:500).

ANEXA 2

CONTINUTUL-CADRU al studiului de fezabilitate

"CAP. 1

Piese scrise

(1) Date generale:

1. denumirea obiectivului de investitie;
2. amplasamentul (judetul, localitatea, strada, numarul);
3. titularul investitiei;
4. beneficiarul investitiei;
5. elaboratorul studiului.

(2) Informatii generale privind proiectul

1. situatia actuala si informatii despre entitatea responsabila cu implementarea proiectului;

2. descrierea investitiei:

a) concluziile studiului de fezabilitate sau ale planului detaliat de investitie pe termen lung (in cazul in care au fost elaborate in prealabil) privind situatia actuala, necesitatea si oportunitatea promovarii investitiei, precum si scenariul tehnico-economic selectat;

b) scenariile tehnico-economice prin care obiectivele proiectului de investitie pot fi atinse (in cazul in care, anterior studiului de fezabilitate, nu a fost elaborat un studiu de fezabilitate sau un plan detaliat de investitie pe termen lung):

- scenariii propuse (minimum doua);
 - scenariul recomandat de catre elaborator;
 - avantajele scenariului recomandat;
- c) descrierea constructiva, functionala si tehnologica, dupa caz;

3. date tehnice ale investitiei:

- a) zona si amplasamentul;
- b) statutul juridic al terenului care urmeaza sa fie ocupat;
- c) situatia ocuparilor definitive de teren: suprafata totala, reprezentand terenuri din intravilan/extravilan;
- d) studii de teren:
 - studii topografice cuprinzand planuri topografice cu amplasamentele reperelor, liste cu reperi in sistem de referinta national;
 - studiu geotehnic cuprinzand planuri cu amplasamentul forajelor, fiselor complexe cu rezultatele determinarilor de laborator, analiza apei subterane, raportul geotehnic cu recomandarile pentru fundare si consolidari;
 - alte studii de specialitate necesare, dupa caz;

e) caracteristicile principale ale constructiilor din cadrul obiectivului de investitie, specifice domeniului de activitate, si variantele constructive de realizare a investitiei, cu recomandarea variantei optime pentru aprobare;

f) situatia existenta a utilitatilor si analiza de consum:

- necesarul de utilitati pentru varianta propusa promovarii;
- solutii tehnice de asigurare cu utilitati;

g) concluziile evaluarii impactului asupra mediului;

4. durata de realizare si etapele principale; graficul de realizare a investitiei.

(3) Costurile estimative ale investitiei

1. valoarea totala cu detaliera pe structura devizului general;

2. esalonarea costurilor coroborate cu graficul de realizare a investitiei.

(4) Analiza cost-beneficiu:

1. identificarea investitiei si definirea obiectivelor, inclusiv specificarea perioadei de referinta;

2. analiza optiunilor¹;

3. analiza financiara, inclusiv calcularea indicatorilor de performanta financiara: fluxul cumulat, valoarea actuala neta, rata interna de rentabilitate si raportul cost-beneficiu;

4. analiza economica²), inclusiv calcularea indicatorilor de performanta economica: valoarea actuala neta, rata interna de rentabilitate si raportul cost-beneficiu;

5. analiza de senzitivitate;

6. analiza de risc.

¹) Varianta zero (varianta fara investitie), varianta maxima (varianta cu investitie maxima), varianta medie (varianta cu investitie medie); se va preciza

varianta selectata.

2) Este obligatorie doar in cazul investitiilor publice majore.

(5) Sursele de finantare a investitiei

Sursele de finantare a investitiilor se constituie in conformitate cu legislatia in vigoare si constau din fonduri proprii, credite bancare, fonduri de la bugetul de stat/bugetul local, credite externe garantate sau contractate de stat, fonduri externe nerambursabile si alte surse legal constituite.

(6) Estimari privind forta de munca ocupata prin realizarea investitiei

1. numar de locuri de munca create in faza de executie;

2. numar de locuri de munca create in faza de operare.

(7) Principalii indicatori tehnico-economici ai investitiei

1. valoarea totala (INV), inclusiv TVA (mii lei)

(in preturi - luna, anul, 1 euro = lei),

din care:

- constructii-montaj (C+M);

2. esalonarea investitiei (INV/C+M):

- anul I;

- anul II

3. durata de realizare (luni);

4. capacitati (in unitati fizice si valorice);

5. alti indicatori specifici domeniului de activitate in care este realizata investitia, dupa caz.

(8) Avize si acorduri de principiu

1. Avizul beneficiarului de investitie privind necesitatea si oportunitatea investitiei;

2. certificatul de urbanism;

3. Avize de principiu privind asigurarea utilitatilor (energie termica si electrica, gaz metan, apa-canal, telecomunicatii etc.);

4. acordul de mediu;

5. alte Avize si acorduri de principiu specifice.

"CAP. 2

Piese desenate

1. plan de amplasare in zona (1:25000 - 1:5000);

2. plan general (1: 2000 - 1:500);

3. planuri si sectiuni generale de arhitectura, rezistenta, instalatii, inclusiv planuri de coordonare a tuturor specialitatilor ce concura la realizarea proiectului;

4. planuri speciale, profile longitudinale, profile transversale, dupa caz.

ANEXA 3

CONTINUTUL-CADRU al documentatiei de Avizare a lucrarilor de interventii

"CAP. 1

Piese scrise

(1) Date generale:

1. denumirea obiectivului de investitii;

2. amplasamentul (judetul, localitatea, strada, numarul);

3. titularul investitiei;

4. beneficiarul investitiei;

5. elaboratorul documentatiei.

(2) Descrierea investitiei:

1. situatia existenta a obiectivului de investitii:

- starea tehnica, din punctul de vedere al asigurarii cerintelor esentiale de calitate in constructii, potrivit legii;

- valoarea de inventar a constructiei;

- actul doveditor al fortei majore, dupa caz;

2. concluziile raportului de expertiza tehnica/audit energetic:

- prezentarea a cel putin doua optiuni;

- recomandarea expertului/auditorului energetic asupra solutiei optime din punct de vedere tehnic si economic, de dezvoltare in cadrul documentatiei de Avizare a lucrarilor de interventii.

(3) Date tehnice ale investitiei:

1. descrierea lucrarilor de baza si a celor rezultate ca necesare de efectuat in urma realizarii lucrarilor de baza;

2. descrierea, dupa caz, a lucrarilor de modernizare efectuate in spatiile consolidate/reabilitate/reparate;

3. consumuri de utilitati:

a) necesarul de utilitati rezultate, dupa caz in situatia executarii unor lucrari de modernizare;

b) estimari privind depasirea consumurilor initiale de utilitati.

(4) Durata de realizare si etapele principale:

- graficul de realizare a investitiei:

(5) Costurile estimative ale investitiei:

1. valoarea totala cu detaliera pe structura devizului general;

2. esalonarea costurilor coroborate cu graficul de realizare a investitiei.

(6) Indicatori de apreciere a eficientei economice:

- analiza comparativa a costului realizarii lucrarilor de interventii fata de valoarea de inventar a constructiei.

(7) Sursele de finantare a investitiei

Sursele de finantare a investitiei se constituie in conformitate cu legislatia in vigoare si constau in fonduri proprii, credite bancare, fonduri de la bugetul de stat/bugetul local, credite externe garantate sau contractate de stat, fonduri externe nerambursabile si alte surse legal constituite.

(8) Estimari privind forta de munca ocupata prin realizarea investitiei:

1. numar de locuri de munca create in faza de executie;

2. numar de locuri de munca create in faza de operare.

(9) Principalii indicatori tehnico-economici ai investitiei:

1. valoarea totala (INV), inclusiv TVA (mii lei)

(in preturi - luna, anul, 1 euro = lei),

din care:

- constructii-montaj (C+M);

2. esalonarea investitiei (INV/C+M):

- anul I;

- anul II;

3. durata de realizare (luni);

4. capacitati (in unitati fizice si valorice);

5. alti indicatori specifici domeniului de activitate in care este realizata investitia, dupa caz.

(10) Avize si acorduri de principiu:

1. certificatul de urbanism;

2. avize de principiu privind asigurarea utilitatilor (energie termica si electrica, gaz metan, apa-canal, telecomunicatii etc.);

3. acordul de mediu;

4. alte avize si acorduri de principiu specifice tipului de interventie.

"CAP. 2

Piese desenate

1. plan de amplasare in zona (1:25000-1:5000);

2. plan general (1:2000-1:500);

3. planuri si sectiuni generale de arhitectura, rezistenta, instalatii, inclusiv planuri de coordonare a tuturor specialitatilor ce concursa la realizarea proiectului;

4. planuri speciale, profile longitudinale, profile transversale, dupa caz.

NOTA:

Cheltuielile de investitii aferente lucrarilor de interventii se aproba de catre ordonatorul principal de credite, conform prevederilor art. 46 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice, cu modificarile ulterioare.

ANEXA 4

METODOLOGIE privind elaborarea devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii

* Deschide Metodologie din 09.01.2008 privind elaborarea devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii

www.lexcat.ro